



Legal actu

12 février 2026

Accélération de la participation des travailleurs congolais au capital des sociétés minières et de télécoms

En République Démocratique du Congo, le début de l'année 2026 marque un tournant décisif dans la mise en œuvre du « local content ». Deux orientations majeures émanant du Ministère des Mines et du Président de la République, imposent désormais une feuille de route claire et contraignante pour l'ouverture du capital social des sociétés minières et de télécommunications au profit des travailleurs congolais.

Par sa Lettre n°CAB.MIN/MINES/JPK/JMT/LKW/00306/2025 du 30 janvier 2026, le Ministre des Mines, Louis KABAMBA WATUM, a adressé un rappel ferme à l'ensemble des sociétés minières en exploitation en RDC sur la participation des salariés à l'actionnariat. Cette mesure puise sa source dans l'article 71 bis du Code minier, complété par l'article 144 bis du Règlement minier, qui imposent aux sociétés minières de réserver 5 % de leur capital social à leurs employés de nationalité congolaise.

La lettre distingue deux situations. Les sociétés déjà conformes doivent transmettre « dans les plus brefs délais » la preuve de leur conformité au cabinet du Ministre.



Contact

+243 858 850 075
contact@legalterlaw.com
www.legalterlaw.com
Route du Golf
326 The One Building
DR Congo

Pour les sociétés non encore conformes, un moratoire est accordé jusqu'au 31 juillet 2026, date impérative à laquelle les preuves de conformité devront avoir été réceptionnées par l'administration.

Parmi les documents exigés, conformes au droit OHADA, figurent les statuts actualisés intégrant cette participation, les pactes d'actionnaires reflétant la nouvelle répartition, les registres d'actionnaires ou d'associés régulièrement tenus, ainsi que tout autre document juridiquement probant.

Parallèlement au secteur minier, le Président de la République a, lors de la réunion ordinaire du conseil des ministres du 30 janvier 2026 mis en lumière la situation de la participation au capital des employés du secteur des télécommunications.

La Loi n°20/017 du 25 novembre 2020 relative aux télécommunications et aux TIC prévoit en son article 40 le même mécanisme : 5 % du capital social réservé aux travailleurs congolais.

Le Chef de l'État a relevé « avec préoccupation » que cette disposition, héritée de la législation de 2002, n'a jamais été effectivement mise en œuvre, qualifiant cette situation d'« anomalie juridique et sociale » incompatible avec la souveraineté économique. Pour y remédier, le Président a instruit la Première Ministre de mobiliser sans délai le Ministre des Postes et Télécommunications et l'ARPTC, d'engager des échanges responsables avec les entreprises du secteur et de procéder à la levée formelle du moratoire qui avait différé l'ouverture du capital.

Le message aux opérateurs de télécoms est clair : le statu quo n'est plus tenable et l'exécutif exige désormais une opérationnalisation globale et effective de la loi.

Cette simultanéité des injonctions dans les secteurs minier et des télécoms traduit une volonté politique forte d'assurer l'effectivité du « local content » à l'ensemble des secteurs stratégiques.

Références

Loi n° 20-017 du 25 novembre 2020 relative aux télécommunications et aux technologies de l'information et de la communication (*Source : J.O.RDC n° spécial du 22 septembre 2021*)

Loi n°18/001 du 09 mars 2018 modifiant et complétant la Loi n° 007/2002 du 11 juillet 2002 portant Code minier (*Source : (J.O.RDC numéro spécial du 15 juillet)*)

Décret n° 038/2003 du 26 mars 2003 portant Règlement minier tel que modifie et complété par le décret n° 18/024 du 08 juin 2018 (*JO RDC, numéro spécial du 12 juin 2018*)

Lettre n°CAB.MIN/MINES/JPK/JMT/LKW/00306/2025 du 30 janvier 2026 - Participation des travailleurs congolais au capital des sociétés minières (*Source : Ministère des Mines*)

Compte-rendu de la soixante-seizième réunion ordinaire du conseil des ministres du vendredi 30 janvier 2026 (*Source : Ministère de la Communication et Médias*)

Du point de vue du juridique, plusieurs difficultés pratiques demeurent. L'organisation juridique de la détention de 5 % du capital par une collectivité de travailleurs soulève la question du mécanisme approprié : société coopérative ou association, fondation ? En outre, la valorisation des titres et le financement de l'acquisition interrogent sur le prix d'entrée des travailleurs et la nature de l'opération - augmentation de capital ou cession d'actions existantes ?

Enfin, la gouvernance impose de définir les droits politiques et financiers attachés à ces parts/actions, afin de concilier rentabilité pour l'investisseur et justice sociale.

Il s'agira pour les entreprises de sécuriser juridiquement leurs opérations en intégrant cette contrainte capitaliste dans leur stratégie de développement et de gouvernance.



Contact

+243 858 850 075

contact@legalterlaw.com

www.legalterlaw.com

Route du Golf

326 The One Building

DR Congo



Legal Update

12 february 2026

Accelerating Congolese workers' participation in the share capital of mining and telecommunications companies

In the Democratic Republic of Congo, the start of 2026 marks a decisive turning point in the implementation of "local content." Two major directives issued by the Ministry of Mines and the President of the Republic now impose a clear and binding roadmap for opening up the share capital of mining and telecommunications companies to Congolese workers.

By way of Letter No. CAB.MIN/MINES/JPK/JMT/LKW/00306/2025 dated 30 January 2026, the Minister of Mines, Louis KABAMBA WATUM, issued a formal notice to all mining companies operating in the DRC regarding employee share ownership. This measure is based on Article 71 bis of the Mining Code, supplemented by Article 144 bis of the Mining Regulations, which mandate mining companies to reserve 5% of their share capital for their Congolese employees.

The letter distinguishes between two scenarios. Companies already in compliance must submit proof of such compliance to the Minister's office 'as soon as possible'.



Contact

+243 858 850 075
contact@legalterlaw.com
www.legalterlaw.com
Route du Golf
326 The One Building
DR Congo

For companies not yet in compliance, a moratorium has been granted until 31 July 2026, the mandatory deadline by which proof of compliance must be received by the administration.

Among the required documents, in accordance with OHADA law, are the updated articles of association incorporating this shareholding, shareholder agreements reflecting the new ownership structure, properly maintained registers of shareholders or partners, and any other legally valid supporting documents.

Parallel to the mining sector, during the regular meeting of the Council of Ministers on January 30, 2026, the President of the Republic highlighted the situation regarding capital participation by employees in the telecommunications sector.

Law No. 20/017 of November 25, 2020, on telecommunications and ICTs provides for the same mechanism in its Article 40: 5% of share capital reserved for Congolese workers.

The Head of State noted "with concern" that this provision, inherited from the 2002 legislation, has never been effectively implemented, describing this situation as a "legal and social anomaly" incompatible with economic sovereignty. To remedy this, the President instructed the Prime Minister to immediately mobilize the Minister of Posts and Telecommunications and ARPTC, to initiate responsible discussions with companies in the sector, and to proceed with the formal lifting of the moratorium that had deferred the capital opening.

The message to telecom operators is clear: the status quo is no longer tenable and the executive now demands full and effective operationalization of the law.

This simultaneous enforcement of requirements in both the mining and telecommunications sectors reflects a strong political will to ensure the effective implementation of local content across all strategic sectors.

Sources

Law No. 20-017 of November 25, 2020, on telecommunications and information and communication technologies (*Source: Official Journal of the DRC, special issue of September 22, 2021*)

Law No. 18/001 of March 9, 2018, amending and supplementing Law No. 007/2002 of July 11, 2002, on the Mining Code (*Source: Official Journal of the DRC, special issue of July 15, 2018*)

Decree No. 038/2003 of March 26, 2003, on the Mining Regulations, as amended and supplemented by Decree No. 18/024 of June 8, 2018 (*Source: Official Journal of the DRC, special issue of June 12, 2018*)

Letter No. CAB.MIN/MINES/JPK/JMT/LKW/00306/2025 of January 30, 2026 - Participation of Congolese workers in the share capital of mining companies (*Source: Ministry of Mines*)

Minutes of the seventy-sixth ordinary meeting of the Council of Ministers, held on Friday, January 30, 2026 (*Source: Ministry of Communication and Media*)

From a legal standpoint, several practical difficulties remain. The legal structuring of 5% capital ownership by a collective body of workers raises the question of the appropriate mechanism: a cooperative society or association, a foundation? Furthermore, the valuation of shares and the financing of the acquisition raise questions regarding the workers' entry price and the nature of the transaction—whether a capital increase or a transfer of existing shares.

Finally, governance requires defining the political and financial rights attached to these shares, in order to reconcile profitability for the investor with social justice.

Companies will therefore need to legally secure their operations by integrating this capital-related constraint into their development and governance strategy.



Contact

+243 858 850 075

contact@legalterlaw.com

www.legalterlaw.com

Route du Golf

326 The One Building

DR Congo