

RDC – endettement public : un nouveau cadre rigoureux pour les emprunts, garanties et rétrocessions



Legal actu

18 Juin 2026

Le 30 avril 2026, les Ministres des Finances, de l'Intérieur et du Portefeuille ont adopté un Arrêté Interministériel majeur qui réforme en profondeur les modalités d'autorisation d'emprunter, d'octroi de la garantie de l'État et de rétrocession des prêts en République Démocratique du Congo.

Ce texte, fondé sur l'Ordonnance-loi n° 23/021 relative à l'endettement public, marque une étape décisive dans la modernisation de la gouvernance de la dette publique et parapublique.

1 - Les principales innovations

Création du Comité d'Analyse des Risques de Crédit (CARC)

Un organe technique et consultatif, placé sous la coordination de la Direction Générale de la Dette Publique (DGDP), est institué. Il est chargé d'évaluer les risques financiers, budgétaires et de crédit des entités demandeuses, et d'attribuer une note motivée à chaque dossier. Sa composition est interministérielle et inclut la Banque Centrale du Congo et le Conseil Supérieur du Portefeuille.



Contact

+243 858 850 075
contact@legalterlaw.com
www.legalterlaw.com

Procédures clarifiées et sécurisées

L'Arrêté fixe des règles précises pour :

- L'autorisation d'emprunter (Établissements publics, entreprises publiques, provinces et entités territoriales décentralisées) ;
- L'octroi de la garantie de l'État (décidée par décret du Premier Ministre) ;
- La rétrocession des prêts par l'État à des tiers.

Chaque demande est désormais subordonnée à la production d'un dossier complet (états financiers certifiés, étude de faisabilité, plan de financement, etc.), sous peine d'irrecevabilité.

Analyse différenciée du risque de crédit

Trois méthodologies distinctes sont prévues selon qu'il s'agit (i) d'entreprises publiques, (ii) de provinces et entités décentralisées, ou (iii) d'entités privées de droit congolais. Une note de risque est attribuée pour chaque opération.

Obligations de suivi et de transparence renforcées

Les bénéficiaires d'une autorisation, garantie ou rétrocession doivent transmettre des rapports trimestriels sur l'exécution budgétaire, le service de la dette et l'avancement des projets. La DGDP assure un contrôle continu, avec possibilité de saisir le CARC en cas de dégradation significative du profil de risque.

Reconnaissance de l'autonomie des provinces

Les provinces et entités territoriales décentralisées peuvent contracter des emprunts intérieurs sans autorisation préalable du Ministre des Finances, conformément à leur libre administration. En revanche, toute demande de garantie de l'État reste soumise à la procédure stricte prévue par l'Arrêté.

Références

Arrêté interministériel
N°
CAB/VPM/MIN/INTERS
EDECAC/031,
CAB/MIN/FINANCES/03
0 ET
CAB/MIN/PORTEFEUIL
LE/002 du 30 avril
2026 fixant les
modalités
d'autorisation
d'emprunter aux
entités publiques,
d'octroi de la garantie
de l'Etat et de
rétrocession des prêts
par le Gouvernement
central

Ordonnance-loi N°
23/021 du 11
septembre 2023
relative à
l'endettement public

2 - Impacts pour les opérateurs

Pour les entreprises publiques, établissements publics, provinces et entités privées, ce nouveau cadre normatif implique une anticipation rigoureuse des exigences documentaires désormais requises pour toute demande d'emprunt, de garantie ou de rétrocession. Les opérateurs devront également renforcer leurs équipes internes dédiées à la gestion de la dette et au reporting financier, afin de répondre aux obligations de suivi trimestriel instaurées par l'Arrêté. Enfin, il est recommandé d'intégrer ces nouvelles règles dès la phase amont de préparation des projets structurants, afin d'en sécuriser le montage financier et d'éviter tout risque de rejet pour irrecevabilité.

Pour les investisseurs et bailleurs de fonds, l'Arrêté offre une visibilité accrue sur les procédures et les critères d'évaluation des risques applicables aux opérations d'endettement public et parapublic. Ils disposeront désormais d'un interlocuteur technique clairement identifié en la personne du Comité d'Analyse des Risques de Crédit (CARC), ce qui facilitera l'instruction des dossiers et renforcera la prévisibilité

3 - Perspectives

Cet Arrêté s'inscrit dans une dynamique plus large de renforcement de la transparence et de la soutenabilité de la dette publique en RDC. Il offre une opportunité majeure pour sécuriser les financements publics et privés en RDC.

Il constitue un signal fort adressé aux partenaires financiers et aux agences de notation, en faveur d'une gestion plus professionnelle des risques souverains et parapublics.

La publication rapide des textes d'application (méthodologies, barèmes) et l'opérationnalisation effective du CARC seront les prochaines étapes clés à surveiller.

Avertissement : Cette note est fournie à titre d'information générale uniquement et ne constitue en aucun cas un avis juridique. Si vous avez besoin de conseils sur la manière dont ce texte s'applique à votre situation particulière, nous vous invitons à consulter votre conseiller juridique habituel ou à contacter directement notre cabinet.

© LegalterLaw 2026



Contact

+243 858 850 075
contact@legalterlaw.com
www.legalterlaw.com

DRC – public debt : a new stringent framework for borrowing, guarantees and on-lending



Legal update

18 June 2026

On 30 April 2026, the Ministers of Finance, Interior and Portfolio adopted a landmark Interministerial Order fundamentally reforming the procedures for authorising borrowing, granting State guarantees and on-lending of loans in the Democratic Republic of the Congo.

This instrument, grounded in Ordinance-Law No. 23/021 on public debt management, marks a decisive step forward in the modernisation of public and parapublic debt governance in the DRC.

1 - Key innovations

Establishment of the Credit Risk Analysis Committee (CARC)

A technical and advisory body has been created, placed under the coordination of the Directorate General of Public Debt (DGDP). The Committee is tasked with assessing the financial, budgetary and credit risks of applicant entities and assigning a reasoned risk rating to each file. Its composition is interministerial and includes representatives from the Central Bank of Congo and the Higher Portfolio Council.



Contact

+243 858 850 075
contact@legalterlaw.com
www.legalterlaw.com

Clarified and Secured Procedures

The Order establishes clear rules for:

- Borrowing authorisation (covering public establishments, state-owned enterprises, provinces and decentralised territorial entities);
- The granting of State guarantees (decided by decree of the Prime Minister);
- The on-lending of loans by the State to third parties.

Each application is now conditional upon the submission of a comprehensive file (including certified financial statements, feasibility studies and financing plans), failing which the application will be declared inadmissible.

Differentiated Credit Risk Analysis

Three distinct assessment methodologies are provided for, depending on whether the applicant is (i) a state-owned enterprise, (ii) a province or decentralised entity, or (iii) a private entity governed by Congolese law. A risk rating is assigned to each transaction.

Strengthened Monitoring and Transparency Obligations

Beneficiaries of an authorisation, guarantee or on-lending arrangement are required to submit quarterly reports on budget execution, debt servicing and project progress. The DGDG ensures continuous monitoring and may refer matters to the CARC in the event of a significant deterioration in the risk profile.

Recognition of Provincial Autonomy

Provinces and decentralised territorial entities may contract domestic borrowing without prior authorisation from the Minister of Finance, in accordance with their principle of free administration. However, any request for a State guarantee remains subject to the strict procedure set out in the Order.

References

Interministerial Order No. CAB/VPM/MIN/INTERS EDECAC/031, CAB/MIN/FINANCES/030 and CAB/MIN/PORTEFEUILLE/002 of 30 April 2026 setting out the procedures for authorising borrowing by public entities, granting State guarantees, and on-lending loans by the Central Government

Ordinance-Law No. 23/021 of 11 September 2023 on public debt management

2 - Implications for stakeholders

For state-owned enterprises, public establishments, provinces and private entities, this new regulatory framework requires rigorous advance preparation to meet the documentary requirements now imposed for any borrowing, guarantee or on-lending application. Operators will also need to strengthen their internal teams dedicated to debt management and financial reporting in order to comply with the quarterly monitoring obligations introduced by the Order. Lastly, it is recommended that these new rules be integrated at the earliest stage of structuring major projects, both to secure their financial arrangements and to avoid any risk of rejection on grounds of inadmissibility.

For investors and lenders, the Order provides enhanced visibility into the procedures and risk assessment criteria applicable to public and parapublic debt transactions. They will now have a clearly identified technical point of contact through the Credit Risk Analysis Committee (CARC), which will facilitate the review of applications and strengthen the predictability of decisions.

3 - Outlook

This Order forms part of a broader drive to enhance transparency and sustainability in public debt management in the DRC. It represents a major opportunity to secure both public and private financing in the country.

It sends a strong signal to financial partners and rating agencies in favour of more professional management of sovereign and parapublic risks.

The swift publication of implementing instruments (methodologies, fee schedules) and the effective operationalisation of the CARC will be the key next steps to monitor closely.

Disclaimer : *This document is provided for informational purposes only and does not constitute legal advice. For further analysis or tailored assistance, please do not hesitate to contact our team.*



Contact

+243 858 850 075
contact@legalterlaw.com
www.legalterlaw.com